

PROVINCE DE LUXEMBOURG



ARRONDISSEMENT D'ARLON

VILLE D'ARLON

Rue Paul Reuter, 8 – B – 6700 ARLON
Tél : 063/245.600 – Fax : 063/222.975

**ARLON – BEMBEREKE
(BENIN)
Partenariat 2009-2012
Présentation synthétique**

1. La politique de coopération de la commune d'ARLON et le partenariat ARLON-BEMBEREKE (BENIN)

Le présent dossier s'inscrit dans le cadre plus large du programme de coopération internationale communale (CIC) mené par l'AVCW et l'AVCB qui gèrent un budget mis à disposition par la DGCD. L'objectif de développement durable est le fil conducteur de la démarche. Il s'appuie sur l'émergence au niveau mondial d'un vaste processus de décentralisation qui consiste en la création de collectivités locales, dotées d'une certaine autonomie administrative, politique et financière, dans la gestion des compétences que l'Etat central leur transfère.

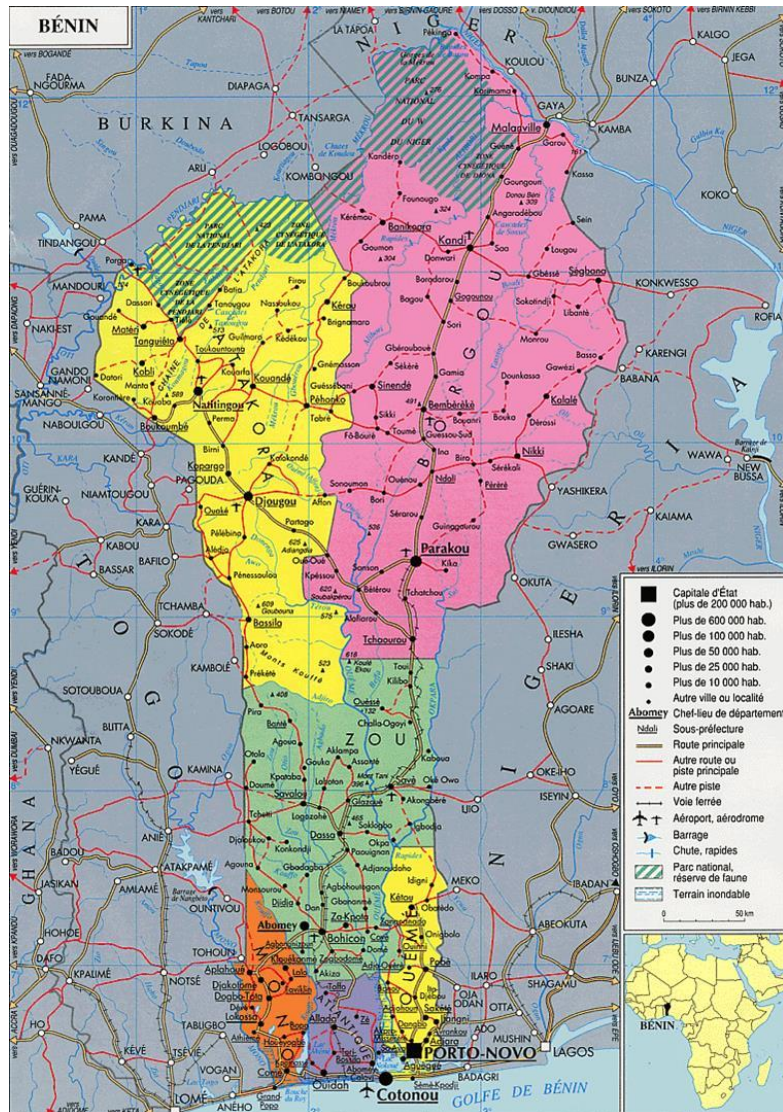
Comme dans le Nord, le renforcement du niveau local repose sur trois piliers indissociables:

- une bonne gouvernance politique,
- une administration efficace,
- une participation des citoyens dans le processus décisionnel.

Le renforcement des capacités locales permet également d'apporter une contribution directe ou indirecte à la réalisation des OMD (objectifs du millénaire pour le développement).

Le programme CIC est évolutif; en ligne avec le souci de cohérence et de qualité exprimé dans la Déclaration de Paris, il se concentre à ce jour sur 5 pays dont le BENIN.

Le Programme Bénin s'inscrit résolument dans l'une des priorités nationales de développement appelées par les autorités béninoises. Dès 1990 en effet, la Conférence nationale des forces vives de la Nation avait proposé une réforme en profondeur du système d'administration territoriale, avec à la clef une organisation administrative décentralisée de l'Etat. Souhait confirmé lorsque le Gouvernement central a inscrit la "Consolidation de la démocratie et de la bonne gouvernance" dans son "Programme d'action du Gouvernement" lancé en 2001, en rappelant expressément la nécessité de "rendre effective la décentralisation". Enfin, le Document de stratégie de réduction de la pauvreté du Bénin, de mars 2003, est revenu sur cet objectif en inscrivant notamment l'accélération de la décentralisation comme une priorité du Gouvernement. Sur le terrain, ce sont les élections locales de décembre 2002/janvier 2003 qui ont véritablement lancé le processus en question et définitivement placé les 77 communes béninoises au cœur du développement national en leur déléguant plusieurs missions d'intérêt public fondamental. L'intervention Bénin vise alors pour les communes participantes à rendre effectif l'exercice de ces missions, par le biais d'un renforcement de leurs capacités à mieux mobiliser les ressources propres, préalable financier nécessaire à leur réalisation.



Pour ce faire, l'initiative s'appuie, à ce stade de l'avancement du programme sur les partenariats suivants qui couvrent la période 2008/2009 à 2012.

- Huy-Natitingou
- Ewere-Lokossa (suspendu)
- Arlon-Bembèrèkè
- Virton-Tchaourou
- Tintigny-Djidja
- La Roche-Bohicon (suspendu)
- Bouillon-Savalou.

Les objectifs ont été clairement identifiés suite à un atelier de programmation qui s'est tenu à Lokossa en février 2007: des outils efficaces sont mis en place au sein des communes béninoises participant au Programme afin d'augmenter leurs ressources propres endogènes (fiscales) et exogènes (apports extérieurs).

Les résultats attendus (RA) afin d'atteindre cet objectif à l'issue de ce Programme sont les suivants:

- un registre foncier urbain est mis en place pour augmenter les recettes fiscales (RA 1).
- un service population fonctionnel est mis en place pour augmenter les recettes fiscales (RA 2).
- un service des finances efficace est mis en place pour augmenter les recettes fiscales (RA 3).
- une stratégie de plaidoyer/lobbying est élaborée pour une meilleure mobilisation des ressources exogènes (RA 4).
- les communes béninoises engagées dans le Programme se concertent et procèdent à des échanges réguliers d'expérience (RA 5).

Le plan stratégique 2008/2009-2012 se décline en plans opérationnels annuels (POA) ; par ailleurs dans le cadre de l'objectif 4 (mobilisation des ressources exogènes), le partenariat s'est inscrit dans des appels à projets lancés par Wallonie Bruxelles International (WBI) et a lancé des appels à subsides auprès d'associations locales. Ils sont présentés dans les points suivants.

Pour plus de renseignements : <http://www.uvcw.be/espaces/international/68.cfm>



L'accueil à BEMBEREKE



L'importance des chefs traditionnels et religieux dans la prise de décision

2. Plan opérationnel 2009

- Cette année a été consacrée principalement à mettre en place les procédures de travail, à savoir principalement les modalités de paiement et de suivi. Une mission réalisée par une délégation d'ARLON (Frédéric THILL, receveur communal et Valère RION, coordinateur du projet) a permis de sensibiliser tous les acteurs communaux au contenu du plan stratégique 2009-2012 et aux procédures d'accompagnement.
- Un vaste projet de lotissement a été lancé portant sur un total de 800 parcelles dont 50 sont à viabiliser sous le nom de « quartier ARLON ». Les recettes provenant de la vente de ces 50 parcelles alimentent un fonds qui permet la poursuite de la viabilisation d'autres parcelles au fur et à mesure de l'expression des besoins.
- Des premiers investissements bureautiques ont été effectués : acquisition de 5 PC, 5 onduleurs, 5 imprimantes et 1 PC portable à l'usage du coordinateur du partenariat.
- Une mission Sud a été réalisée en juin 2009 à l'occasion de laquelle, Adam GARBA, le maire de BEMBEREKE a eu l'occasion de découvrir tous les services de la commune : Etat Civil et population, services des Finances, l'IAIVE, la gestion des déchets, la direction des travaux, le service environnement.



Le maire de BEMBEREKE , 1^{er} échanton d'honneur africain au sein de la Confrérie du Maitrank

3. Plan opérationnel 2010

- Mise en réseau des PC
- Formations EXCEL pour 10 personnes
- Formation au Registre Foncier Urbain Simplifié (RFUS) pour 16 agents
- Aménagement de 50 parcelles du lotissement dont 21 vendues
- Organisation du projet RFUS
- Formation au logiciel comptable
- Formation à la conception, la mise en place et le suivi de projets.
- Mission Nord menée par Georges MEDINGER, Déchevin de la solidarité internationale, Philippe DEFRANCE, Secrétaire communal et Valère RION, coordinateur du partenariat en vue de participer à la plateforme NORD-SUD organisée à TCHAOUROU qui rassemble les représentants de toutes les communes partenaires avec pour objectif de vérifier l'état d'avancement des différents projets, les difficultés éventuelles, les correctifs à apporter et les synergies à mettre en place entre les différentes communes. La mission est prolongée au sein de la commune de BEMBEREKE pour vérifier sur le terrain la progression des projets.



Le nouveau bâtiment de la mairie



Mission de nos amis de BEMBEREKE au service des Finances

4. Plan opérationnel 2011

- Equipements informatiques : acquisition de 2 portables.
- Finalisation du RFUS pour 3 arrondissements (BEMBEREKE, INA, GAMIA) sur les 5 que compte la commune de BEMBEREKE.
- Mission SUD organisée pour 2 représentants de la commune de BEMBEREKE (Aliou SABIFICO, coordinateur du partenariat et Rachidath SALIFOU, chef du service de développement local) en vue de leur faire découvrir l'ensemble des services de la commune et de leur proposer une formation à l'utilisation de l'application BBSOL destinée à suivre financièrement le déroulement des projets.
- Mission NORD menée par Philippe DEFRANCE, Secrétaire communal et Valère RION, coordinateur du partenariat en vue d'assister à la plateforme NORD-SUD organisée à TCHAUROU. Un des objectifs principaux de la plateforme est d'adopter une démarche commune au sein de toutes les communes en vue d'informatiser l'Etat Civil en donnant une priorité à la déclaration des naissances.
- Etat Civil : ARLON est leader pour la élaboration d'un cahier des charges permettant de choisir un logiciel pour les communes participantes. Le choix s'est porté sur le logiciel RADIANCE de la société SIRIUS. La reprise de l'antériorité est organisée avec une équipe de 8 personnes qui effectuent la saisie des actes à raison de 800 feuillets par jour (reprise d'environ 43.500 actes fin 2011).
- Les 5 arrondissements sont équipés de PC et d'imprimantes avec un petit groupe électrogène pour faire face aux pannes d'électricité.
- Les agents du service de l'Etat Civil et les secrétaires d'arrondissement reçoivent une formation au logiciel RADIANCE.



Plateforme Nord Sud à Tchaourou (en partenariat avec Virton)

5. Plan opérationnel 2012

- Investissement informatique dans la sécurité (onduleur, stabilisateur et système de sauvegarde) et pour équiper le service des impôts. Une convention est passée entre la mairie et les service des impôts en vue de définir des objectifs en terme de récupération d'impôts.
- Après réalisation du RFUS dans 3 arrondissements, une action citoyenne en vue de sensibiliser la population à l'importance du paiement des impôts est menée par Social Watch à travers 10 séances.
- Etat Civil : poursuite de l'investissement dans la reprise des actes de naissance, plan de formation au logiciel et au droit de la famille, campagne de sensibilisation avec le cinéma numérique ambulant qui organise des séances de projection/sensibilisation dans les 43 villages de BEMBEREKE touchant ainsi plus de 38.000 personnes ; des armoires de rangement et d'archivage sont installées.
- Une moto est acquise pour la responsable du service afin de lui permettre de se déplacer dans les arrondissements.
- Conclusion logique de cette 1ère période de 4 ans, un audit organisationnel est établi permettant de mettre les services en adéquation avec la loi de décentralisation et les nouvelles missions de la commune.



Chaque lundi à 7h45 dans toutes les administrations du pays, le salut au drapeau et une petite séance de « debriefing »

6. Plan opérationnel 2012 BIS

- Une mission Sud avec 2 personnes, le coordinateur du partenariat et la personne responsable du développement local. La mission a pour objectifs de préparer le bilan de la période de programmation 2009-2012 et d'établir les bases de la programmation 2014-2016.
- Le RFUS est terminé; les fonctionnaires ont été formés; les avis d'imposition ont été envoyés en décembre 2011. Reste à effectuer l'extension aux 2 arrondissements non encore couverts: BEROUBOUAY et BOUANRI, Il s'agit également de réaliser le quai de chargement/déchargement du marché au bétail autogéré (MBA) de GAMIA en vue de renforcer l'attractivité du marché et donc les recettes fiscales,
- Le logiciel et le matériel servant à l'Etat Civil / Population a été acquis, mis en place et le personnel a été formé; la reprise des actes de 1947 à ce jour a été entamée (environ 45.000 actes repris jusque fin 2011); reste environ 320.000 à reprendre, Il s'agit dans cette période de poursuivre la reprise soit 81.000 feuillets à raison de 100 feuillets par jour/homme avec une équipe de 9 personnes



Tous les actes de naissance depuis 1947 jusqu'à ce jour sont scannés et saisis sur support informatique par une équipe de 8 personnes

7. Plan opérationnel 2013

Au service des finances :

- Audit des procédures fiscales
- Poursuite du lotissement quartier ARLON

Au service RFUS :

- Maintenance des procédures RFUS sur les 5 arrondissements
- Séances de sensibilisation des populations sur l'importance du paiement des impôts par Social Watch (50 villages/quartiers)
- Spots publicitaires (radio NON SINA) sur le paiement des impôts

Au service de l'Etat Civil :

- Poursuite de la numérisation des actes d'état civil
- Renforcement des capacités des relais communautaires sur l'acheminement des actes de naissance au chef-lieu d'arrondissement
- Renforcement des capacités des membres du nouveau conseil communal sur les enjeux des actes de naissance et de la mobilisation des ressources locales et exogènes
- Spots publicitaires (radio NON SINA) sur l'importance de l'Etat Civil et la déclaration des naissances.



La visite de nos amis de BEMBEREKE lors de l'atelier BENIN tenu du 4 au 8 mars 2013 à ARLON et HUY.

8. Gestion des déchets (2010-2011)

Ce projet de gestion des déchets a terminé sa phase test en fin 2011.

Les aspects positifs à retirer sont les suivants :

- sensibilisation de la population au concept de BEMBEREKE propre
- organisation en place (comité de gestion et groupe projet)
- dépotoirs sauvages éliminés
- 3 centres de pré-collecte en place
- 2 animatrices recrutées et formées
- appui d'une doctorante camerounaise de l'JLG-Arlon
- acquisition du matériel (poubelles et charrettes)
- organisation de la collecte



Les difficultés rencontrées font l'objet de réflexions au niveau du conseil communal en vue de voir comment poursuivre le projet à partir de 2013 :

- faible taux d'abonnement (528 ménages sur 5.000)
- le prix élevé des abonnements (400 CFA / mois)
- caractère innovant et aspects culturels
- seuil de rentabilité difficile à atteindre
- tri non encore opérationnel
- décharge finale non opérationnelle
- la réfection de la route BENIN-NIGER qui traverse le centre de BEMBEREKE
- matériel peu adapté

Un plan d'actions sera mis au point en 2012 pour poursuivre le projet en 2013.

9. Marché au bétail autogéré de GAMIA (2010-2011)

Le projet est clôturé en fin 2011.

Les aspects positifs sont les suivants :

- le bâtiment administratif et le hangar sont construits
- l'intervention de OMN (Organisation Monde Nouveau) a été déterminante pour assurer le financement des investissements ; ce fut aussi l'occasion d'impliquer la société civile dans le projet
- convention signée entre la mairie et le comité de gestion
- tournée de sensibilisation dans les 5 arrondissements
- la structure est opérationnelle (formation des membres du comité de gestion à la vente, la gestion, le plaidoyer, la gestion des conflits et les aspects sanitaires)
- les taxes sont payées



Les difficultés seront rencontrées par le comité de gestion en vue de renforcer l'attractivité du marché :

- pas d'alimentation en eau potable (à régler en 2012 par la mairie)
- pas de quai de chargement / déchargement (prévu en début 2013)
- fréquentation encore trop faible
- ventes hors structure marché

10. Ecole de GANDO BAKA (2011)

Ce projet de construction d'une école à GANDO BAKA, village principalement Peulh, particulièrement pauvre, a été pris en charge par OMN avec une participation de plusieurs intervenants : la commune et Les Tournesols ASBL.

Les bâtiments sont construits et le mobilier est en place.

6 représentants d'OMN ont participé, à leurs frais suivant leur règlement, aux travaux de finition ainsi qu'à l'inauguration et ont eu l'occasion de collaborer directement avec les autorités et la population locale ; c'est un bel exemple d'échange culturel dans le cadre du partenariat.

AVANT ET PENDANT LES TRAVAUX



APRES



11. Retenues d'eau de GUESSOU et PEDAROU (2011-2012)

Le projet se termine fin 2012.

Les aspects positifs sont les suivants :

- le projet sera entièrement réalisé dans les délais
- la structure organisationnelle est en place sur les 2 sites de GUESSOU SUD et PEDAROU
- les formations ont été réalisées : visite d'étude à BESSASSI, gestion administrative d'une association, gestion des conflits entre maraîchers et éleveurs, manipulation des équipements d'arrosage par gouttes à gouttes, techniques de maraîchage et production du compost, techniques de pisciculture
- mise en place des infrastructures : nettoyage des bassins, désensablement et creusement, reboisement partiel, mise en place des châteaux d'eau, empoissonnement des retenues d'eau, acquisition du matériel de pisciculture, installation du matériel de pompage.
- balisage scientifique du projet par une doctorante camerounaise de IJLG-Arlon qui a effectué 2 missions de 3 mois en saison sèche et saison des pluies pour assurer la pérennité d'approvisionnement des retenues d'eau.

La seule difficulté rencontrée (entretemps résolue) était le retard constaté dans la livraison du système d'arrosage avec panneaux photovoltaïques.



Retenue d'eau de PEDAROU : le comité de gestion (11/2012)

12. Filière avicole (2012-2013)

Le projet a été lancé en 2012. Sa finition est prévue pour fin 2013.

Les actions en cours sont les suivantes :

- Construction et aménagement de 5 poulaillers dans 5 villages de la commune de BEMBEREKE
- Mise en place des structures de gestion et suivi du projet avec les partenaires (Association communale de la promotion de la filière avicole, centre SONGHAI de PARAKOU et lycée technique d'ALLADA)
- Formation et sensibilisation des acteurs concernés à la gestion administrative et financière d'une association, à la manipulation des équipements avicoles, aux techniques de production de la viande et des nutriments,

Ce projet vise des objectifs sociaux (santé des familles et scolarisation des enfants, financement d'activités culturelles et sportives dans la zone), économiques (création d'emplois et valorisation de la filière avicole) et environnementaux (réduction de la production de rejets et utilisation de ces rejets dans les chaînes de production).



13. Parrainage de la scolarité d'enfants à BEMBEREKE (2013-2022)

Le projet a été lancé en fin 2012 et est planifié pour une période de 10 ans soit de 2013 à 2022. L'ASBL Les Tournesols est en contact avec l'association BORONOU . BENIN basée à BEMBEREKE. Les présidents des 2 structures sont les coordinateurs du partenariat ARLON-BEMBEREKE.

Les actions en cours sont les suivantes :

- Parrainage de la scolarité de 95 enfants des différents collèges publics de BEMBEREKE avec priorité donnée aux jeunes filles, orphelines ; une partie des frais est laissée à charge des parents ou tuteurs (environ 60%), le solde (environ 60 " en 2013) est pris en charge par l'ASBL Les Tournesols qui se charge de prendre contact avec des sponsors.
- Pour 2013, un 1^{er} montant de 5.503 " a été dégagé pour financer partiellement la scolarité de 95 enfants.
- En fin 2012, un établissement scolaire d'ARLON (INDA) a été sensibilisé au projet et a dégagé, sur ses actions de marches parrainées, un montant de 4.800 " pour le soutenir. Des liens plus appuyés avec le réseau scolaire de BEMBEREKE sont envisagés.
- Chaque année, il est prévu de décider de la poursuite de l'opération en fonction de l'expérience de l'année écoulée.

Ce projet est en ligne avec les objectifs du millénaire pour le développement adoptés par l'assemblée générale des nations unies en septembre 2000, l'éducation étant perçue comme un moteur essentiel du développement.

